

多邊談判：WTO「電子商務工作計畫」進展

Updated: 2023.08.01

一、簡介

1998年5月WTO第2屆部長會議採認全球電子商務宣言(WT/MIN(98)/DEC/2)，指示總理事會建立全面性的電子商務工作計畫，以檢視全球電子商務的貿易相關議題，考量開發中國家的經濟、金融及發展需求，並報告進展與建議行動。該宣言並聲明會員將持續「電子傳輸暫免課徵關稅」(moratorium on customs duties of electronic transmissions)。1998年9月25日總理事會通過電子商務工作計畫(Work Programme on Electronic Commerce)(WT/L/274)，透過相關次級機構向總理事會報告，以定期檢視該工作計畫。迄今的部長會議均持續考量電子商務工作計畫，並同意持續延長moratorium。

2022年6月第12屆部長會議(MC12)部長就多邊電子商務工作計畫與moratorium做成決議(WT/L/1143)，內容包括：

1. 部長們同意依據第WT/L/274號文件授權，特別是符合其發展面向，重振電子商務工作計畫下的工作。
2. 部長們將加強關於電商moratorium的討論，並指示總理事會依據WTO機構可能提交的報告定期檢視，包括moratorium的範圍、定義與影響。
3. 部長們同意維持目前的做法，直到第13屆部長會議

(MC13) 前不對電子傳輸課徵關稅。MC13 預計在 2023 年 12 月 31 日前舉行。倘 MC13 被延遲到 2024 年 3 月 31 日之後，moratorium 將在該日期到期，除非部長或總理事會決議延長。

二、重要性

電商 moratorium 是 WTO 目前在數位領域明確承諾的規則，影響全球企業界與消費者福利。MC12 時部長們決議延長適用 moratorium 並繼續推展電商工作計畫，確保 WTO 促進全球數位經濟環境，維持業者的出口能力與競爭力，保障數百萬企業營運與人民就業。其對後疫情時代全球數位經濟發展具重大正面效果。

三、推動方式

- (一) 總理事會自 2001 年在電子商務工作計畫下召開專門會議檢視跨部門議題。2017 年後以總理事會主席均透過各種形式進行討論，包括：召開全體會員均可出席的非正式會議、召開結構性討論會議、在總理事會議檢視進展等。
- (二) 為落實 MC12 部長決議重振電商工作計畫，2023 年總理事會規劃一系列專門會議 (dedicated discussion)，討論消費者保護、數位落差、法規架構、電子交易便捷化、數位工業化及 moratorium 等多項議題；另舉辦工作坊瞭解其他國際組織的相關工作。

- (三) 會員初期討論著重於電子傳輸、關稅與分類問題。近年討論多強調電商的發展意涵與縮減數位落差、可提供開發中與低度開發會員及中小企業的利益與機會；要求進一步釐清「電子傳輸」的定義與 moratorium 的範圍、釐清電子交易的分類（屬於服務或貨品）、探討預算與其他意涵、須再度檢視 moratorium 及其是否延長或成為永久性等。

四、目前進展

- (一) 會員依部長會議決議，將持續在 WTO 相關機構討論多邊電商工作計畫，包括發展面向議題；並儘速探討電商 moratorium 的範圍、意涵與影響，俾於 moratorium 屆期期限（2024 年 3 月 31 日）前尋求永續性的解決方案。
- (二) 多數會員認為 1998 年實施迄今的 moratorium 確保全球貿易環境的確定性與可預測性、協助中小企業及婦女、降低消費者成本，並鼓勵新科技與創新，因此支持延長 moratorium、甚至成為永久性。部分少數會員強調應先釐清 moratorium 的定義、範圍及影響；聚焦發展面向的挑戰，使會員有公平市場機會；尤其開發中會員的稅收損失持續增長，因此需保存對電子傳輸課稅的政策空間。另有會員認為 moratorium 不包括電子傳輸的內容。